

Антонова Е.В.
Административный кодекс

Дело № 3-321/2016

Открытое акционерное общество «Тепловые сети»	
Вх	№ 1969
от 11.06.2016	
Ленинградская обл., г. Тосно	

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

14 июня 2016 года

г. Тосно

Мировой судья Тосненского района Ленинградской области на судебном участке №74 Шаманина А.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, в отношении юридического лица

открытого акционерного общества «Тепловые сети», ИНН 4716024190, ОГРН 1054700602990 дата государственной регистрации 05 декабря 2005 года, юридический адрес Ленинградская область г.Тосно ул.Боярова д.1, ранее не привлекавшегося к административной ответственности за однородное правонарушение,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении открытое акционерное общество «Тепловые сети» 11 апреля 2016 года в 10 часов 55 минут по адресу Ленинградская область г. Тосно ул. Боярова д. 1, являясь лицензиатом (лицензия от 08 мая 2015 года № 208), осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, в нарушение требований частей 2 и 3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в отношении многоквартирного дома по адресу Ленинградская область г.Тосно пр. Ленина д. 75 нарушило лицензионные требования, а именно

- в нарушение пункта 15 Раздела VI Приложения №1 к «Правилам представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 температура воздуха в квартире № 65 составила 11 апреля 2016 года в 10 час. 55 мин. +24,5°С на кухне и +26°С в жилой комнате, что при допустимой нормативной температуре не более 4°С;

- в нарушение пункта 31 Правил представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 потребителям не предоставлена возможность внесения платы за коммунальную услугу по отоплению в рассрочку в связи с превышением размера платы за данную коммунальную услугу, предоставленную потребителям в жилых помещениях, более чем на 25% размера платы за коммунальную услугу по отоплению, начисленного за аналогичный расчетный период прошлого года (сравниваемый период декабрь 2014 года и декабрь 2015 года) так как превышение составило 71,15%;

и/к 3866/05.04.16

- в нарушение пунктов 69 и 72 Правил представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 в квитанции за жилищно-коммунальные услуги за декабрь 2015 года отсутствуют сведения о рассрочке внесения платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленной потребителю;

- в нарушение пункта 4.1.9 Постановления Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда» в подвальном помещении имеется строительный мусор;

- в нарушение пункта 2.28 СП 41-101-98 Проектирование тепловых пунктов в помещении индивидуального теплового пункта не осуществлена побелка потолка, стены не покрыты плитками или не окрашены на высоту 1,5 м от пола масляной или другой водостойкой краской, а выше 1,5 м от пола – клеевой или другой подобной краской;

- в нарушение пункта 5.2.25 Постановления Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда» отсутствует журнал показаний контрольно-измерительных приборов, установленных в индивидуальном тепловом пункте;

- в нарушение пункта 5.1.3 Постановления Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда» на чердаке 5 подъезда частично отсутствует теплоизоляция трубопровода;

- в нарушение пункта 75 Правил представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 в подъездах дома отсутствуют доски объявлений с информацией о предоставлении коммунальных услуг: о праве потребителей обратиться за установкой приборов учета; предельные сроки устранения аварий и иных нарушений порядка предоставления коммунальных услуг; сведения о максимально допустимой мощности приборов, оборудования и бытовых машин, которые может использовать потребитель для удовлетворения бытовых нужд; информация об обязанности потребителя сообщать исполнителю коммунальных услуг об изменении количества зарегистрированных граждан в жилом помещении.

Бездействие открытого акционерного общества «Тепловые сети» консультантом Юго-западного инспекционного отдела комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области квалифицировано по ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Дело рассмотрено в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явившегося, ходатайств об отложении рассмотрения дела не заявлявшего.

Защитник юридического лица Ланцова Н.А. в судебном заседании просила признать совершенное юридическим лицом административное

правонарушение малозначительным как не представляющее существенного нарушения охраняемым общественным отношениям, а в случае привлечения к административной ответственности, снизить размер штрафа.

Мировой судья, выслушав защитника Ланцову Н.А., и исследовав материалы административного дела

- протокол №127-ЮЗ об административном правонарушении от 18 апреля 2016 года;

- распоряжение № 127-ЮЗ от 16 марта 2016 года органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки,

- акт проверки № 127-ЮЗ от 13 апреля 2016 года органом государственного контроля (надзора) юридического лица с приложенной к нему фототаблицей фиксации нарушения от 11 апреля 2016 года,

- копию лицензии № 208 от 08 мая 2015 года на осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами,

- счета-извещения на оплату коммунальных услуг кв. 65 д. 75 по пр. Ленина г. Тосно Ленинградской области,

- копию договора управления многоквартирным домом № 112 от 23 октября 2010 года,

- копию устава открытого акционерного общества «Тепловые сети», пришел к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований влечет административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 года № 1110, лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», являются: соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ; соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 Жилищного кодекса РФ.

В силу положений частей 2 и 3 статьи 161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и

установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством РФ правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Открытое акционерное общество «Тепловые сети» является лицензиатом на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами согласно лицензии № 208 от 08 мая 2015 года, осуществляет свою деятельность по управлению многоквартирным домом по адресу Ленинградская область г. Тосно пр. Ленина д. 75 на основании договора управления многоквартирным домом № 112 от 23 октября 2010 года.

В рамках проверки поступившего коллективного обращения жителей многоквартирных домов гор. Тосно Ленинградской области комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области проведена внеплановая выездная проверка соблюдения открытым акционерным обществом «Тепловые сети» лицензионных требований, по результатам которой установлено, что юридическим лицом – открытым акционерным обществом «Тепловые сети» допущены нарушения частей 2 и 3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации по факту нарушения лицензиатом лицензионных требований.

По факту выявленного правонарушения консультантом Юго-западного инспекционного отдела комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в отношении юридического лица открытого акционерного общества «Тепловые сети» составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Оценив и проанализировав в совокупности собранные по делу доказательства, признав их относимыми, допустимыми и достоверными, судья находит установленной и доказанной вину юридического лица – открытого акционерного общества «Тепловые сети» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, квалифицируя его бездействие как осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Согласно протоколу об административных правонарушениях юридическому лицу в нарушение положений пунктов 69, 72 Правил представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 вменялось не указание в квитанции за жилищно-коммунальные услуги за декабрь 2015 года сведений о показаниях общедомового прибора учета соответствующего вида коммунального ресурса.

Между тем, как следует из приложенных к протоколу об административном правонарушении документов, счет-извещение за декабрь 2015 года содержит в себе указания на расход холодной воды по общедомовому счетчику 2 425 куб.м, в том числе на общедомовые нужды 712 куб.м, расход компонент на теплоноситель/холодную воду м компонент на тепловую энергию по общедомовому счетчику 1 119 куб.м, в том числе на общедомовые нужды 124,91 куб.м, количества тепла на доме 440,484 Гкал.

При таких обстоятельствах из объема вмененного юридическому лицу административного правонарушения подлежат исключению указание на не включение открытым акционерным обществом «Тепловые сети» в нарушение пунктов 69, 72 Правил представления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 в квитанции за жилищно-коммунальные услуги за декабрь 2015 года показаний общедомового прибора учета соответствующего вида коммунального ресурса.

Доводы защитника юридического лица о том, что ведение журнала показаний контрольно-измерительных приборов, установленных в индивидуальном тепловом пункте в соответствии с 5.2.25 Постановления Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда» не требуется в случае сбора сведений о показаниях приборов учета с использованием телеметрической системы дистанционного снятия показаний, не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям.

Так согласно пункта 5.2.25 Постановления Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170 «Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда» регламентирующие действия обслуживающего персонала по ежедневному занесению показаний контрольно-измерительных приборов, установленных в тепловом пункте, в журнал регистрации относятся к разделу V Правил, регламентирующему техническое обслуживание и ремонт инженерного оборудования, тогда как сбор сведений о показаниях приборов учета, о количестве поставленной (полученной, транспортируемой) тепловой энергии, теплоносителя, количестве тепловой энергии в составе поданной (полученной, транспортируемой) горячей воды, количестве и продолжительности нарушений, возникающих в работе приборов учета, и иных сведений, предусмотренных технической документацией, отображающихся приборами учета, а также снятие показаний приборов учета (в том числе с использованием телеметрических систем - систем дистанционного снятия показаний) осуществляются потребителем или теплосетевой организацией, если иное не предусмотрено договором с теплоснабжающей организацией согласно пункта 23 Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» устанавливающего порядок организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, в том числе: требования к приборам учета; характеристики тепловой энергии,

теплоносителя, подлежащие измерению в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя и контроля качества теплоснабжения; порядок определения количества поставленной тепловой энергии, теплоносителя в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (в том числе расчетным путем); порядок распределения потерь тепловой энергии, теплоносителя тепловыми сетями при отсутствии приборов учета на границах смежных тепловых сетей, и по мнению мирового судьи не освобождают юридическое лицо от обязанности ведения журнала показаний контрольно-измерительных приборов, установленных в индивидуальном тепловом пункте.

Доводы защитника Ланцовой Н.А. о том, что совершенное юридическим лицом правонарушение является малозначительным, не могут быть приняты во внимание, поскольку согласно правовой позиции Пленума Верховного суда Российской Федерации, изложенной в пункте 21 Постановления от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Учитывая характер и степень общественной опасности совершенного открытым акционерным обществом «Тепловые сети» правонарушения, обстоятельства его совершения, оснований для признания малозначительным по мнению мирового судьи не усматривается. Невыполнение лицензионных требований жилищного законодательства в области управления многоквартирными домами влечет нарушение прав жильцов многоквартирного дома, свидетельствует об отсутствии контроля за качеством предоставляемых услуг, за соблюдением норм, стандартов и условий их предоставления, за данное правонарушение для юридических лиц предусмотрена строгая административная ответственность и отсутствие вредных последствий не свидетельствует о его малозначительности.

Правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных последствий.

Устранение выявленных нарушений – очистка подвального помещения от строительного мусора, теплоизоляция трубопровода центрального отопления на чердаке подъезда № 5, а также размещение на досках информации сведений о деятельности управляющей компании, также не может являться основанием для освобождения общества от административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, учитывая характер совершенного административного правонарушения и его последствия, имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица,

мировой судья полагает возможным признать данные обстоятельства **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫМИ** и в соответствии с частью 2.2 ст. 4.1 КоАП назначить юридическому лицу наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - открытое акционерное общество «Тепловые сети» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.14.1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в сумме 125 000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

Сумма штрафа подлежит перечислению получателю по следующим реквизитам:

УФК РФ по Ленинградской области

(Управление делами Правительства Ленинградской области)

191311 г. Санкт-Петербург пр.Суворовский д.67

ИНН 4700000331 КПП 784201001

БИК 044106001 № р/с 40101810200000010022

ОКТМО 41648101 КБК 133 11 9005 005 0000 140

Наименование банка получателя: Отделение Ленинградское
г. Санкт-Петербург

Постановление может быть обжаловано в Тосненский городской суд Ленинградской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии.

Мировой судья

